

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ז בניסן התשע"ז
23 באפריל 2017
סימוכין: 236624

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 23/04/17

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

מוזמנים

רו"ח רחל ירום-החשבת לעניינים מיוחדים
עו"ד דפנה גוטנברג אבני – סגנית בכירה ליועצת המשפטית, משרד החקלאות ופיתוח הכפר
עו"ד חנאן טוחי – ממונה (ייעוץ משפטי), משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ד"ר רוית פרום אריכא-סגנית בכירה למנהל הרשות לתכנון
עו"ד עמית שטאובר, לשכה המשפטית, משרד האוצר

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/04/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/04/17
השלמות מיום 19/4/17

בקשה מס': 596426

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, לצורך חתימה על הסכם מסגרת להסדרת יחסי המדינה עם החטיבה להתיישבות, לתקופה שמיום 23/04/17 ועד ליום 31/12/21 בתוספת זכות ברירה להאריך הסכם זה לשתי תקופות נוספות בנות חמש שנים כל אחת, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

עד 36,000,000 ₪ כולל מע"מ, בשנה קלנדרית, ועד 180,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 23/04/17 ועד ליום 31/12/21 בתוספת זכות ברירה להאריך הסכם זה לשתי תקופות נוספות בנות חמש שנים כל אחת, ועד ל-15 שנים במצטבר.


מימוש זכות הברירה כפוף לאישור ועדת הפטור באגף החשב הכללי. היקף ההתקשרות בכל אחת מתקופות זכות הברירה ייקבע בתוספת להסכם המסגרת לעניין מימוש זכות הברירה, ויהיה כפוף לאישור ועדת הפטור.

החלטת ועדת הפטור כפופה לכך שהיקף התקורות שיועבר יהיה בהתאם לתוכנית העבודה שאושרה לביצוע ובשים לב לאמור בסעיף 49(ד)(2).

הערות ונימוקים:

- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום התיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - החלטת הממשלה), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת שאישורו מבוקש כעת.
- ההסכם יחתם לחמש שנים, בתוספת שתי זכויות ברירה למדינה להאריכו בחמש שנים נוספות כל אחת. עם זאת, מכיוון שההסכם מנוהל לפי שנים קלנדריות בהתאם לשנות התקציב, תחילתו תהא ביום חתימתו והוא יסתיים ביום 31.12.2021. בהתאם לכך, האופציה הראשונה תהיה לשנים 2022-2026, והשנייה לשנים 2027-2031.
- ההסכם יחליף את ההסכמים הקיימים (הסכם העודפים והסכם לשיקום תשתיות בעוטף עזה), וכן יוחל על כל פעילויות החטיבה שנעשות מכח הסכמי עבר ועל התקשרויותיה הקיימות (תחולה רטרואקטיבית).

4. היקף ההתקשרות לנושא התקורות הנו עד 36,000,000 ₪ בשנה, כולל מע"מ.
5. ההסכם הנו לצורך העברת תשלום התקורות לחטיבה, אולם לצורך העברת כספים בגין כל פעילות אחרת יידרשו גם הסכמים פרטניים שייחתמו על בסיס ומכח הסכם המסגרת. מידי שנה ייחתם הסכם שכזה לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית בהתאם לתקציב שיוקצה לכך, וכן בגין כל פעילות נוספת והעברת הכספים בגינה יידרשו הסכמים פרטניים נוספים.
6. נמסר לוועדה ע"י המוזמנים כי על אף הליכים משפטיים שמתקיימים, אין מניעה משפטית לאישור ההתקשרות. כמו כן נמסר שהיועץ המשפטי לממשלה אישר שאין מניעה לאשר את ההסכם ושהמשרד יטמיע את הערות היועץ להסכם.
7. לשאלת ועדת הפטור האם יש חשש שתועבר התקורה מבלי שידוע מה היא תוכנית העבודה ושלא כנגד ביצוע משימות פרטניות המוזמנים הפנו לסעיפים 11, 49(ד)2 ו-77 להסכם:
סעיף 11 מבהיר כי " התשלום עבור תקורה בשנת תקציב מסוימת מותנה בקביעת תקציב ייעודי לביצוע פעולות באותה שנה כאמור".
סעיף 49(ד)2 מבהיר כי טיוטת תכנית העבודה תכלול פירוט של הוצאות התקורה לביצוע המשימות שבן תכנית העבודה.
סעיף 77 מבהיר כי המשרד יכול לצמצם את ההסכם במקרה של שינוי מהותי בנסיבות.
לפיכך, החלטת ועדת הפטור כפופה לכך שהיקף התקורות שיועבר יהיה בהתאם לתוכנית העבודה שאושרה לביצוע ובשים לב לאמור בסעיף 49(ד)2.
8. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 18/4/17, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אפרת נחלון


גבי מירב קדם


מר יובל רוז